



Актуальные инструменты контроля ФАС России за ценообразованием как факторы развития экономики

20 июня 2024

VEGAS LEX

Реализация политики Федеральной антимонопольной службы (далее — **ФАС России**) в рамках ее полномочий на сегодняшний день направлена в том числе на расширение методов контроля за ценообразованием с фокусировкой на действиях крупных игроков рынка.

Активно применяемые в настоящее время ФАС России, иными ведомствами и хозяйствующими субъектами меры ценового контроля в ряде случаев носят "ответный" характер *post factum* и не позволяют превентивно избежать повышения цен, в особенности — в отношении социально значимых и иных товаров.

Ввиду особой конъюнктуры внутреннего рынка, в ряде случаев цены изменяются при фактическом отсутствии объективных экономических предпосылок, что находит свое отражение в правоприменительной практике.

Указанное в совокупности не способствует экономическому росту и развитию конкуренции на рынках.

С учетом указанного, ниже представлен обзор действующих механизмов и обсуждаемых инициатив, направленных на повышение эффективности контроля за ценообразованием с учетом актуальных условий функционирования и развития экономики России.

1. Законодательный запрет установления экономически необоснованных цен на отдельные виды товаров¹

В настоящее время ФАС России разработан и проходит необходимые согласования законопроект², целью которого является введение "резервного механизма" регулирования цен (далее — **Законопроект**)³.

Цель указанного механизма: повлиять на поведение недобросовестных участников рынка, завышающих цены в периоды повышенного спроса.

Так, Законопроектом предлагается:

- ▶ установить запрет установления экономически необоснованных цен на отдельные виды товаров, перечень которых утверждается Правительством РФ в зависимости от складывающейся социально-экономической обстановки;

В настоящее время действует перечень групп потребительских товаров и услуг, относящихся к сфере ведения федеральных органов исполнительной власти для целей анализа причин роста потребительских цен и выработки мер экономического регулирования, направленных на обеспечение сбалансированности рынков потребительских товаров и услуг, утв. Распоряжением Правительства РФ от 27.02.2021 № 497-р.

¹ См. новость "ФАС предложила модель оценки повышенного спроса и необоснованных цен": <https://www.rbc.ru/business/04/03/2024/65e0afa39a79472671493754>.

² См. новость "ФАС предложила новую формулу расчета экономически не обоснованных цен": <https://www.rbc.ru/business/05/02/2024/65ba68ce9a7947b98a9c9adc>.

³ Стоит отметить, что по словам статс-секретаря — заместителя руководителя ФАС России С.А. Пузыревского по состоянию на июнь 2024 года законопроект, предусматривающий контроль за ценами участников рынка, не занимающих доминирующее положение, "не в приоритете": предлагается опираться на существующие механизмы регулирования (<https://pravo.ru/story/253505/>).

Вполне вероятно, что часть товаров из данного перечня будет включена в перечень, подлежащий определению в случае принятия Законопроекта.

▶ антимонопольным органам признавать цену товара экономически необоснованной, если она на соответствующем товарном рынке повысилась более чем на 5% от величины индекса потребительских цен на соответствующий год в течение 60 дней при условии, что такое повышение не обусловлено экономическими факторами, к которым относятся существенное изменение уровня спроса⁴ или предложения товара, изменение регулируемых тарифов, изменение цен на сырье и комплектующие изделия, сезонный фактор, а также иные факторы, подтверждающие экономическую обоснованность повышения цены товара.

На практике принятие таких мер может повлечь дополнительные издержки как для бизнеса в целом, так и для торговых сетей, в отношении которых сохраняется повышенный контроль антимонопольных органов, что подтверждается проведенными проверками в апреле текущего года⁵.

2. Ориентация на национальные (отечественные) индикаторы

На основании Распоряжения Правительства РФ от 23.12.2022 № 4140-р "Об утверждении плана мероприятий (дорожной карты) развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных

рынках на 2023–2025 годы" ФАС России принимает участие в формировании Национальной системы ценовых индикаторов на ключевые группы товаров.

Кроме того, антимонопольный орган также проводит работу, направленную на побуждение компаний к соблюдению принципов ответственного ценообразования на внутреннем рынке, в том числе посредством неприменения ими зарубежных ценовых индикаторов. Например, в 2023 г. соответствующие рекомендации были направлены ФАС России угольным компаниям.

Так, СУЭК, "Стройсервис", "Кузбасская топливная компания", ТАЛТЭК и "Русский уголь" согласно рекомендациям утвердили отечественное ценообразование⁶.

В настоящее время антимонопольным органом использование данных биржевых торгов и внебиржевых договоров при создании отечественных индикаторов рассматривается в качестве наиболее релевантного для определения рыночных цен на товарном рынке⁷.

В 2023 г. ФАС России определила перечень товаров для формирования национальных индикаторов цен и направила его в Правительство РФ.

В него, в частности⁸, вошли нефть, нефтепродукты, уголь, продукты органической и неорганической химии, каучук, пластмассы, удобрения, железная руда, продукция черной металлургии и ряд цветных

⁴ Под существенным изменением спроса регулятор предлагает понимать документально подтвержденное в течение месяца до даты роста цены превышение объема заявок на покупку определенного товара у отдельного хозяйствующего субъекта над его предложением более чем на 10%.

⁵ См. новость "ФАС начала проверки крупнейших торговых сетей" на официальном сайте ФАС России: <https://fas.gov.ru/news/33177>.

⁶ См. новость "ФАС в СМИ: крупные угольные компании утвердили отечественное ценообразование" на официальном сайте ФАС России: <https://fas.gov.ru/publications/24201>.

⁷ См. новость "ФАС: принятие законопроекта об установлении нормативов продаж на бирже до 25% позволит ускорить формирование национальных индикаторов" на официальном сайте ФАС России: <https://fas.gov.ru/news/32830>.

⁸ По данным СМИ.

металлов — медь, никель, алюминий, цинк и кобальт⁹.

ФАС России также отметила, что в рассматриваемом перечне есть пшеница, сахар и подсолнечное масло¹⁰.

3. Законопроект об исключении учета сопоставимых товарных рынков за пределами РФ

Доказательством направленности политики ФАС России на соблюдение принципов отечественного ценообразования на внутреннем рынке является принятый в первом чтении¹¹ Государственной Думой законопроект¹², предусматривающий следующие изменения:

- ▶ из понятия "монопольно высокая цена", закрепленного ч. 1 ст. 6 Закона о защите конкуренции, исключается указание на возможность сравнения "спорной" цены с ценой, установленной на сопоставимом товарном рынке за пределами РФ;

Монопольно высокой ценой товара будет являться цена:

- ▶ установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом,
- ▶ превышающая сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу

покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование, при наличии такого рынка на территории РФ.

- ▶ вместе с тем, в соответствии с новой редакцией ч. 8 ст. 6 Закона о защите конкуренции при определении монопольно высокой цены товара могут учитываться биржевые и внебиржевые индикаторы цен, установленные на мировых рынках аналогичного товара¹³;
- ▶ ограничение условия, при наличии которого в совокупности с иными действиями хозяйствующих субъектов признаются согласованными в соответствии с ч. 1 ст. 8 Закона о защите конкуренции: из перечня обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке и исключающих нарушение, исключается изменение цен на товар на мировых товарных рынках.

Целью предлагаемых данным законопроектом изменений является создание условий для понятного и прозрачного (с точки зрения рыночных механизмов) ценообразования на внутреннем рынке, с одной стороны, и стимулирование хозяйствующих субъектов к более тщательной аргументации изменения цены на реализуемые товары/услуги.

⁹ См. подробнее статью "ФАС планирует в 2023 году согласовать методики расчета национальных индексов цен" издания "Ведомости": <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2023/04/28/972961-fas-planiruet-soglasovat-metodiki-rascheta-natsionalnih-indeksov-tsen>.

¹⁰ См. новость "ФАС: необходимо развивать ответственное ценовое поведение на товарных рынках" на официальном сайте ФАС России: <https://fas.gov.ru/news/33064>.

¹¹ 27.05.2024 рассмотрение Законопроекта № 409891-8 во втором чтении перенесено Советом ГД ФС РФ на 27.06.2024.

¹² Законопроект № 409891-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции": <https://sozd.duma.gov.ru/bill/409891-8>.

¹³ В первоначальной версии законопроекта предлагалось в принципе отказаться от учета биржевых и внебиржевых индикаторов цен, установленных на мировых рынках. Такое решение было обусловлено необходимостью устранения ситуаций, когда повышение цены необоснованно и при этом зависит от общемировых цен, что не должно отражаться на внутреннем ценообразовании. Сейчас предлагается оставить возможность обоснования цены индикаторами на мировых товарных рынках, в случаях, когда это будет приемлемо.

Контакты для связи



АЛЕКСАНДР
СИТНИКОВ

Управляющий
партнер

sitnikov@vegaslex.ru



ЮРИЙ
ТАТАРИНОВ

Руководитель
Практики по проектам
в энергетике

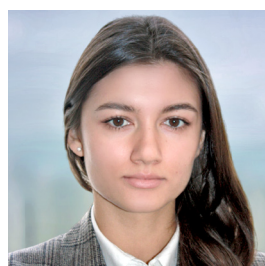
tatarinov@vegaslex.ru



ИЛЬЯ
БОЧИНИН

Юрист Практики
по проектам в
энергетике

ibochinin@vegaslex.ru



КАМИЛЛА
ИСТАМОВА

Младший юрист
Антимонопольной
и регуляторной
практики

Kistamova@vegaslex.ru

Контакты



ЦЕНТРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 115054, город Москва,
Космодамианская наб, 52, строение 5
Бизнес-центр "Риверсайд Тауэрс"
(Riverside Towers), этаж 8

Тел.: +7 495 933 0800

vegaslex@vegaslex.ru



ПОВОЛЖСКАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 400005
город Волгоград,
ул. Батальонная,
д. 13, этаж 1

Тел.: +7 (8442) 26 63 12

volgograd@vegaslex.ru



ЮЖНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 350000,
город Краснодар,
ул. Буденного, 117/2
Бизнес-центр КНГК
Групп, этаж 4

Тел.: +7 (861) 201 98 42

krasnodar@vegaslex.ru