



Основные изменения в сфере контрольной (надзорной) деятельности в 2025 году

3 февраля 2025

VEGAS LEX

В конце декабря 2024 года были внесены существенные изменения в порядок осуществления и организации контрольной (надзорной) деятельности. Некоторые нововведения заработают в полной мере только после внесения корреспондирующих изменений в соответствующие положения о видах контроля.

В настоящем обзоре представлены результаты анализа основных изменений.

Мораторий на проверки

Продлены полномочия Правительства РФ по принятию решений, предусматривающих особенности организации и осуществления видов государственного контроля (надзора).

В 2022 году в целях реализации указанных полномочий принято постановление Правительства РФ № 336¹, которым, среди прочего, был установлен мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – **КНМ**), а для внеплановых – определен закрытый перечень оснований их проведения.

В 2025 году, как и ранее:

- ▶ в планы проведения плановых КНМ/ проверок включаются плановые КНМ/ проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса;
- ▶ ограничения не распространяются в отношении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 294-ФЗ², если

в отношении таких видов государственного контроля (надзора) не применяется риск-ориентированный подход.

Однако на 2025 год **не продлен** установленный постановлением Правительства № 336 закрытый перечень оснований для проведения внеплановых КНМ, действующий в 2022-2024 годах.

С учетом этого, с 1 января 2025 года следует ориентироваться на **общий порядок** организации и основания проведения внеплановых КНМ, предусмотренные Федеральными законами №№ 248-ФЗ³, 294-ФЗ.

В частности, согласно Федеральному закону № 248-ФЗ внеплановые КНМ, за исключением внеплановых КНМ без взаимодействия, проводятся по следующим **основаниям**:

- ▶ наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении / об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с учетом оснований, предусмотренных статьей 60 указанного закона);
- ▶ поручение Президента РФ, Правительства РФ о проведении КНМ в отношении конкретных контролируемых лиц;
- ▶ требование прокурора о проведении КНМ в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
- ▶ истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований в определенных случаях;

¹ Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (здесь и далее – **постановление Правительства № 336**).

² Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (здесь и далее – **Федеральный закон № 294-ФЗ**).

³ Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (здесь и далее – **Федеральный закон № 248-ФЗ**).

- ▶ наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что КНМ проводятся на основании программы проверок;
- ▶ выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;
- ▶ поступление от контролируемого лица в контрольный (надзорный) орган информации об устранении нарушений обязательных требований (при наличии соответствующего положения в федеральном законе о виде контроля);
- ▶ наличие у контрольного (надзорного) органа сведений об осуществлении деятельности без уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности, если такое уведомление является обязательным, без лицензии (в отношении отдельных видов деятельности) или без предоставления сведений об обязательной маркировке товаров;
- ▶ уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

Два последних основания добавлены в закон с 28 января 2024 года.

При этом, в Федеральный закон № 248-ФЗ были инкорпорированы отдельные “антикризисные” положения постановления Правительства № 336. В частности, статья 60 закона дополнена перечнем условий, необходимых для проведения КНМ, предусматривающего **взаимодействие** с контролируемым лицом.

Особенности проведения профилактических визитов

Порядок проведения профилактических визитов претерпел существенные изменения. Теперь все профилактические визиты, проводимые по инициативе контрольного (надзорного) органа, носят обязательный характер (обязательный профилактический визит).

Обязательный профилактический визит не предусматривает возможность отказа контролируемого лица от его проведения, а уклонение от такого визита является новым основанием для проведения КНМ.

Периодичность проведения обязательных профилактических визитов зависит от категории риска объекта и установлена в статье 25 Федерального закона № 248-ФЗ. Кроме того, такой визит может быть проведен по поручению Президента РФ, высшего должностного лица субъекта РФ, при наступлении события, указанного в программе проверок, а также в иных установленных законом случаях.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 10 рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По итогу составляется акт о проведении обязательного профилактического визита.

В случае, если выявленные нарушения не устранены до окончания проведения указанного визита, контролируемому лицу выдается предписание об устранении выявленных правонарушений.

Указанные изменения фактически **приравнивают** обязательный профилакти-

ческий визит **к проверке**. Единственным отличием является то, что по результатам визита у контролирующего органа отсутствует возможность привлечь контролируемое лицо **к административной ответственности**⁴.

Вместе с тем в случае, если при проведении профилактического визита (независимо от вида) установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении КНМ.

Также по итогам проведения визита объекту контроля может быть присвоена публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований.

Контролируемые лица **могут быть освобождены** от проведения обязательных профилактических визитов в случае заключения договора страхования рисков причинения вреда (ущерба), объектом которого являются имущественные интересы контролируемого лица (если такая возможность предусмотрена федеральным законом о виде контроля).

В то же время, в законе сохранена возможность проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица⁵. От такого визита лицо вправе отказаться, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Кроме того, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание

при “необязательном” профилактическом визите проводятся только с согласия контролируемого лица, а все полученные разъяснения носят рекомендательный характер.

По результатам также может быть присвоена публичная оценка.

Публичная оценка бизнеса

Изменениями предусматривается, что по результатам проведения профилактического мероприятия и (или) КНМ контролируемому лицу или объекту контроля может быть присвоена публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований.

Впервые подобная инициатива появилась еще в Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года⁶. Предлагалось создать публичный рейтинг объектов на базе единого реестра видов контроля. В 2024 году Минэкономразвития России озвучило инициативу провести эксперимент по внедрению публичной оценки предприятий общественного питания и торговых сетей.

Внесенными в Федеральный закон № 248-ФЗ изменениями установлено, что правила и критерии присвоения публичной оценки, а также порядок и способы информирования контролируемых лиц о присвоении им такой оценки будут определены в положениях о видах контроля.

Уровень соблюдения обязательных требований планируется учитывать при определении критериев отнесения объектов контроля к **категориям риска**, от которых зависит периодичность проведения КНМ.

⁴ Согласно части 3.1 статьи 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, может быть возбуждено только после проведения КНМ во взаимодействии с контролируемым лицом проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов (за исключением отдельных случаев).

⁵ Если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

⁶ Утверждена распоряжением Правительства РФ от 21.12.2023 № 3745-р.

Цифровизация надзорной деятельности

Федеральный закон № 248-ФЗ дополнен положениями, расширяющими возможности дистанционного взаимодействия контролирующих органов с проверяемыми лицами. Одним из таких нововведений является внедрение **мобильного приложения "Инспектор"**. С его помощью могут проводиться инспекционный визит, выездная проверка, рейдовый осмотр.

При этом Правительство РФ по согласованию с Генеральной прокуратурой РФ вправе определить случаи и (или) виды контроля, при осуществлении которых проведение КНМ с использованием приложения не потребует согласования с органами прокуратуры.

Допускается применять приложение при осуществлении таких контрольных (надзорных) действий, как осмотр, досмотр, опрос, экспертиза, эксперимент.

Кроме того, посредством указанного дистанционного взаимодействия может быть проведен профилактический визит.

После авторизации в приложении пользователю отображается дата и время проведения ВКС, наименование контролируемого лица, геолокация места объекта проведения мероприятия.

По результатам проведения КНМ с использованием мобильного приложения акт в форме электронного документа направляется контролируемому лицу через портал Госуслуг (региональные порталы).

Также планируется создание **информационной системы производства по делам об административных правонарушениях**. Согласно Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года внедрение такой системы позволит реализовать "сквозной процесс" от проведения КНМ до привлечения к ответственности за выявленные нарушения обязательных требований.

Среди нововведений следует отметить право контролируемого лица **не допускать** инспектора на объект контроля, если на документах контрольного (надзорного) органа **нет QR-кода** либо он нанесен некорректно. Речь про штрихкод, посредством которого обеспечивается переход на страницу единого реестра КНМ, содержащую информацию об указанном КНМ. Исключением является случай, если до начала проведения КНМ не требуется принятия решения о его проведении.

Досудебное обжалование

Ранее Федеральный закон № 248-ФЗ предусматривал возможность досудебного обжалования решений о проведении КНМ, актов КНМ, предписаний об устранении выявленных нарушений, а также действий (бездействия) должностных лиц в рамках КНМ.

При этом через портал Госуслуг можно было подать жалобу, например, на решение о присвоении объекту категории риска.

Для устранения правовой неопределенности Федеральный закон № 248-ФЗ был дополнен указанием на возможность **досудебного обжалования**:

- ▶ решений о проведении обязательных профилактических визитов, актов таких визитов;
- ▶ действий (бездействия) должностных лиц в рамках обязательных профилактических визитов;
- ▶ решений об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска;
- ▶ решений об отказе в проведении обязательных профилактических визитов по заявлениям контролируемых лиц;
- ▶ иных решений, принимаемых контрольными (надзорными) органами по итогам профилактических мероприятий и (или) КНМ в отношении контролируемых лиц или объектов контроля.

Кроме того, **сокращены сроки** рассмотрения жалобы – с 20 до 15 рабочих дней со дня ее регистрации в подсистеме досудебного обжалования. Возможность продления срока, как это было ранее, не предусмотрена.

Не более 5 рабочих дней рассматривается жалоба на решение об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска.

Соглашение о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований

У контролируемых лиц появилась возможность заключать с контрольным (надзорным) органом соглашение о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Соглашение должно **включать**:

- ▶ перечень выявленных нарушений обязательных требований, подлежащих устранению контролируемым лицом;
- ▶ программу устранения выявленных нарушений обязательных требований, включающую перечень мероприятий по оценке исполнения такой программы, а также документов и сведений, подлежащих направлению для оценки исполнения такой программы;
- ▶ срок исполнения соглашения.

После заключения соглашения контрольный (надзорный) орган принимает решение о приостановлении действия предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований в отношении контролируемого лица.

В случае неисполнения контролируемым лицом соглашения действие предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований возобновляется.

После исполнения контролируемым лицом соглашения контрольный (надзорный) ор-

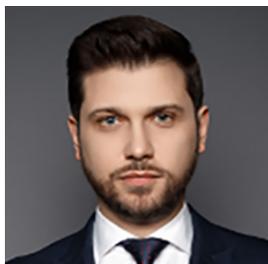
ган принимает решение об отмене предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Контролируемое лицо **не имеет права** отказаться от исполнения соглашения в одностороннем порядке.

Иные нововведения

- ▶ помимо сведений о видах контроля, контрольных (надзорных) органах, в единый реестр видов контроля, ведение которого осуществляется Минэкономразвития России, подлежит включению перечень объектов контроля;
- ▶ Федеральный закон № 248-ФЗ дополнен формальным указанием на запрет выдачи необоснованных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований и (или) о проведении мероприятий по устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений;
- ▶ федеральные органы исполнительной власти в рамках осуществления соответствующего вида федерального государственного контроля (надзора) могут проверить объекты регионального контроля по поручениям Правительства РФ (в случаях, если предмет федерального и регионального государственного контроля (надзора) совпадают);
- ▶ положением о виде контроля может быть предусмотрено размещение в личных кабинетах контролируемого лица на портале Госуслуг и (или) в информационной системе контрольного (надзорного) органа информации о соответствии объекта контроля индикаторами риска, или информации об отклонении объекта контроля от таких параметров.

Контакты для связи



СТАНИСЛАВ
МАТЮШОВ

Руководитель
Практики публичных
споров и защиты
бизнеса

matyushov@vegaslex.ru



КИРИЛЛ
НИКИТИН

Руководитель
дирекции

nikitin@vegaslex.ru



ДМИТРИЙ
МОТОРИН

Руководитель
проектов
Экологического
направления

motorin@vegaslex.ru



ЕЛЕНА
АРТЮХОВА

Младший юрист
Экологического
направления

eartjuhova@vegaslex.ru

Контакты



ЦЕНТРАЛЬНАЯ
ДИРЕКЦИЯ

Россия, 115054, город Москва,
Космодамианская наб, 52, строение 5
Бизнес-центр "Риверсайд Тауэрс"
(Riverside Towers), этаж 8

Тел.: +7 495 933 0800

vegaslex@vegaslex.ru



ПОВОЛЖСКАЯ
ДИРЕКЦИЯ

Россия, 400005
город Волгоград,
ул. Батальонная,
д. 13, этаж 1

Тел.: +7 (8442) 26 63 12

volgograd@vegaslex.ru



ЮЖНАЯ
ДИРЕКЦИЯ

Россия, 350000,
город Краснодар,
ул. Буденного, 117/2
Бизнес-центр КНГК
Групп, этаж 4

Тел.: +7 (861) 201 98 42

krasnodar@vegaslex.ru