



# Уголовная ответственность за картельный сговор на торгах: что ждет картелистов с 24 декабря 2024 Года?

18 декабря 2024

**VEGAS LEX**

**24 декабря 2024 года** вступит в силу принятый 13 декабря 2024 года Закон № 467-ФЗ<sup>1</sup>, дополняющий статью 178 УК РФ<sup>2</sup> отдельным составом "антимонопольного" преступления – заключение картельного соглашения на торгах.

Под картелем в антимонопольном законодательстве понимается заключенное между хозяйствующими субъектами-конкурентами соглашение, которое приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции<sup>3</sup> неблагоприятным последствиям. В частности, пунктом 2 указанной нормы прямо запрещены картели, которые приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Важно отметить, что любые картели запрещены *"per se"* ("сами по себе"), что означает их "безусловный запрет" и отсутствие необходимости для антимонопольного органа устанавливать как факт исполнения картельного соглашения, так и факт ограничения конкуренции вследствие заключения и (или) реализации картельного соглашения – последнее в случае картеля презюмируется.

Заключение картельного соглашения традиционно рассматривается в качестве одного (если не самого) из самых опасных нарушений антимонопольного законодательства.

В частности, картель в настоящее время является единственным нарушением За-

кона о защите конкуренции, которое само по себе может повлечь уголовную ответственность: статья 178 УК РФ, запрещая, как следует из названия, "Ограничение конкуренции", в действительности запрещает лишь картели (при соблюдении ряда условий).

При этом, наиболее "популярным" (выявляемым и раскрываемым антимонопольными органами) видом картеля является картельный сговор на торгах, который реализуется, как правило, в ходе закупочных процедур и может представлять собой на практике, например, антиконкурентную договоренность между конкурентами о неучастии в торгах либо о повышении (поддержании) цен на торгах.

Так, например, как следует из Доклада ФАС России о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2023 год<sup>4</sup>, из 86 решений о факте нарушения части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, 79 – вынесены по пункту 2 (картельные сговоры на торгах).

В пояснительной записке к законопроекту, который в итоге был принят в качестве Закона № 457-ФЗ (спустя пять лет и с учетом ряда доработок), отмечается, что ежегодно ущерб от антиконкурентных соглашений на товарных рынках и торгах составляет порядка 1,5–2% размера ВВП.

Ранее представители ФАС России также оценивали возможность негативного влияния картелей на российскую экономику в диапазоне от 0,5% до 2,4% ВВП<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 13.12.2024 № 467-ФЗ "О внесении изменений в статьи 76.1 и 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 28.1 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" (далее – **Закон № 467-ФЗ**).

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (далее – **УК РФ**).

<sup>3</sup> Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – **Закон о защите конкуренции**).

<sup>4</sup> Доклад ФАС России о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2023 год // Официальный сайт ФАС России. URL: <https://fas.gov.ru/documents/689569>.

<sup>5</sup> ФАС в СМИ: "Картели – это красиво названное воровство" // Официальный сайт ФАС России. URL: <https://fas.gov.ru/publications/22133>.

## УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КАРТЕЛЬНЫЙ СГОВОР НА ТОРГАХ: ЧТО ЖДЕТ КАРТЕЛИСТОВ С 24 ДЕКАБРЯ 2024 ГОДА?

В связи с принятием Закона № 467-ФЗ уголовная ответственность за картели на торгах прямо выведена в отдельный состав преступления.

Так, согласно **части 2 статьи 178 УК РФ** уголовная ответственность предусмотрена в случае, если заключение картельного сговора повлекло повышение, снижение или поддержание цен на торгах, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом, поскольку часть 2 статьи 178 УК РФ фактически представляет собой квалифицированный состав относительно части 1 статьи 178 УК РФ (текстуальное содержание части 2 построено на совершении деяния, предусмотренного частью 1, с введением дополнительного квалифицирующего признака), необходимым условием привлечения к ответственности по части 2 статьи 178 УК РФ является причинение в результате совершения преступления ущерба в крупном размере или извлечение дохода в крупном размере (см. таблицу ниже).

СТ. 178 УК РФ	РАЗМЕР
доход в крупном размере (ч. 1, 2)	> 80 000 000 руб.
доход в особо крупном размере (ч. 3)	> 395 000 000 руб.
ущерб в крупном размере (ч. 1, 2)	> 16 000 000 руб.
ущерб в особо крупном размере (ч. 3)	> 47 000 000 руб.

По сравнению с частью 1 статьи 178 УК РФ картельный сговор на торгах, предусматривает более строгие меры уголовного наказания, что дополнительно свидетельствует о фактическом понимании законодателем особой – даже по сравнению

с картелями на товарных рынках – общественной опасности соответствующих преступлений.

Наглядно сравнение санкций норм частей 1 и 2 статьи 178 УК РФ представлено в таблице ниже:

НАКАЗАНИЕ	ЧАСТЬ 2 СТАТЬИ 178 УК РФ	ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 178 УК РФ
<b>ОСНОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ</b>		
штраф	<i>не предусмотрен</i>	от 300 000 до 500 000 руб. или в размере дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет
принудительные работы*	до 5 лет	до 3 лет
лишение свободы**	до 5 лет	до 3 лет

# УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КАРТЕЛЬНЫЙ СГОВОР НА ТОРГАХ: ЧТО ЖДЕТ КАРТЕЛИСТОВ С 24 ДЕКАБРЯ 2024 ГОДА?

НАКАЗАНИЕ	ЧАСТЬ 2 СТАТЬИ 178 УК РФ	ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 178 УК РФ
<b>ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ НАКАЗАНИЯ</b>		
штраф	от 600 000 до 800 000 руб. или в размере дохода осужденного за период от 1 года до 3 лет (либо без такового)	не предусмотрен
лишение права занимать определенные должности или заниматься опреде- ленной деятельностью	от 1 года до 3 лет* от 1 года до 4 лет** (либо без такового)	до 1 года* ** (либо без такового)

Таким образом, преступление, предусмотренное частью 2 статьи 178 УК РФ, является преступлением средней тяжести, поскольку предусматривает предельный размер ответственности в виде лишения свободы на срок до 5 лет.

Ввиду отнесения указанного состава преступления к категории преступлений средней тяжести, к нему могут быть применены как "общие" способы освобождения от уголовной ответственности, предусмотренные главой 11 УК РФ, так и "специальный" способ освобождения от уголовной ответственности, предусмотренный примечанием 4 к статье 178 УК РФ: так, примечательно, в частности, что Законом № 467-ФЗ изменения внесены и в часть 2 статьи 76.1 УК РФ.

Также Законом № 467-ФЗ были внесены изменения в особо квалифицированные составы преступления, предусмотренные **частями 3 и 4 статьи 178 УК РФ**.

Так, в частности, **часть 3 статьи 178 УК РФ** содержательно дополнена пунктом "б", предусматривающим в качестве особо квалифицирующего признака совершение преступлений, предусмотренных ча-

стями 1 и 2, в составе организованной группы.

При этом в особо квалифицированном составе преступления, предусмотренном частью 3 статьи 178 УК РФ, также по сравнению с текущей редакцией ужесточены меры уголовной ответственности путем введения нижнего предела лишения свободы: если в настоящее время предельный размер ответственности по части 2 статьи 178 УК РФ (которая в настоящее время по сущностному содержанию схожа с "новой" частью 3) составляет 6 лет лишения свободы, то с принятием Закона № 467-ФЗ срок уголовной ответственности будет составлять от 2 до 6 лет.

Кроме того, в особо квалифицированном составе преступления, предусмотренном **частью 4 статьи 178 УК РФ**, помимо признака "совершенное с применением насилия" будет закреплен альтернативный признак "сопряженное с уничтожением или повреждением чужого имущества", который ранее имел более низкую степень общественной опасности. При этом за особо квалифицированный состав, предусмотренный частью 4 статьи 178 УК РФ также повышены меры уголовной

ответственности – в частности, установлены новые сроки для наказания в виде лишения свободы – от 3 до 7 лет.

Одним из наиболее значимых изменений в статье 178 УК РФ в связи с принятием Закона № 467-ФЗ также является введение **примечания 1**, закрепляющего что *"доходом в настоящей статье признается выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг), извлеченная всеми участниками ограничивающего конкуренцию соглашения в результате исполнения такого соглашения, без вычета произведенных или необходимых (планируемых) расходов"*.

Таким образом законодатель фактически придерживается уже ранее неоднократно указанной высшими судебными инстанциями позиции, что доходом считается совокупный размер извлеченных в результате преступления денежных средств<sup>6</sup>.

Следовательно, правоохранительным органам не нужно исчислять размер дохода каждого из картелистов – для квалификации в качестве преступления по статье 178 УК РФ достаточно установить общий (совокупный) размер дохода, отвечающий предусмотренным примечаниями 2 и 3 количественным критериям.

<sup>6</sup> П. 15 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15.11.2016 № 48; Постановление Конституционного Суда РФ от 19.04.2023 № 19-П.

# УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КАРТЕЛЬНЫЙ СГОВОР НА ТОРГАХ: ЧТО ЖДЕТ КАРТЕЛИСТОВ С 24 ДЕКАБРЯ 2024 ГОДА?

## Контакты для связи



**АЛЕКСАНДР  
СИТНИКОВ**

Управляющий  
партнер

[sitnikov@vegaslex.ru](mailto:sitnikov@vegaslex.ru)



**ЮРИЙ  
ТАТАРИНОВ**

Руководитель  
Группы по проектам  
в энергетике

[tatarinov@vegaslex.ru](mailto:tatarinov@vegaslex.ru)



**ИЛЬЯ  
БОЧИНИН**

Юрист Группы  
по проектам  
в энергетике

[ibochinin@vegaslex.ru](mailto:ibochinin@vegaslex.ru)



**КАМИЛЛА  
ИСТАМОВА**

Юрист Антимонопольной  
и регуляторной  
практики

[kistamova@vegaslex.ru](mailto:kistamova@vegaslex.ru)



**ИЛЬЯ  
БАДАНОВ**

Младший юрист Группы  
публичных споров  
и защиты бизнеса

[ibadanov@vegaslex.ru](mailto:ibadanov@vegaslex.ru)

## Контакты



### ЦЕНТРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 115054, город Москва,  
Космодамианская наб, 52, строение 5  
Бизнес-центр "Риверсайд Тауэрс"  
(Riverside Towers), этаж 8

Тел.: +7 495 933 0800

[vegaslex@vegaslex.ru](mailto:vegaslex@vegaslex.ru)



### ПОВОЛЖСКАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 400005  
город Волгоград,  
ул. Батальонная,  
д. 13, этаж 1

Тел.: +7 (8442) 26 63 12

[volgograd@vegaslex.ru](mailto:volgograd@vegaslex.ru)



### ЮЖНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 350000,  
город Краснодар,  
ул. Буденного, 117/2  
Бизнес-центр КНГК  
Групп, этаж 4

Тел.: +7 (861) 201 98 42

[krasnodar@vegaslex.ru](mailto:krasnodar@vegaslex.ru)